



# **Louna-kirjastojen seutukirjastoseselvitys**

**Noora Oluikpe**

**[noora.oluikpe@tammela.fi](mailto:noora.oluikpe@tammela.fi)**

**9.12.2021**

*Louna*-KIRJASTOT

# Louna-kirjastoista seutukirjasto?


*”Forssan seudun kuntien hallinnossa puhalsivat muutosten tuulet kaksi vuotta sitten, syksyllä 2019, jolloin elokuisen tulevaisuusseminaarin pohdinnat jalostuivat kunnianhimoisiksi seutuyhteistyöhankkeiksi.”*

*Forssan Lehden pääkirjoitus 27.10.2021*

# Louna-kirjastoista seutukirjasto?

*”Yhteinen seutukirjasto piti oleman yksi kätevimmin toteutettavista hankkeista, sillä seudun kirjastoilla on ollut pitkään – nyt jo 35 vuotta – keskinäistä yhteistoimintaa.”*

*Forssan Lehden pääkirjoitus 27.10.2021*



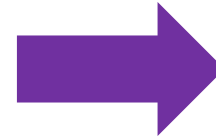
# **Seutukirjasto:** Louna-kirjastojen hallinnon yhdistäminen kuntien yhteisellä sopimuksella

# Louna-kirjastojen henkilöstö

(kaupungin/kunnan asukasluku 30.9.2021, toimintakulut/asukas 2020)

## Forssa (16 616; 54,10e): 12 (1390)

1 kirjastotoimenjohtaja/palvelualue-esimies,  
5 osastonjohtajaa, 4 kirjastovirkailijaa,  
1 kirjastovirkailija-kuljettaja, 1 järjestelyapulainen



**Yht. 22,4 htv**  
(32 147, 1435)

## Tammela (5 995; 49,80e): 4 (1500)

1 kirjastonjohtaja, 1 kirjastonhoitaja,  
1 kirjastovirkailija, 1 kirjastoautonkuljettaja-virkailija

## Ypäjä (2 299; 42,40e): 1 (2300)

1 erikoiskirjastovirkailija (esihenkilö: varhaiskasvatusjohtaja-sivistysjohtaja)

## Jokioinen (5 053; 73,58e): 4 (1260)

1 kirjastonjohtaja, 1 kirjastonhoitaja,  
2 erikoiskirjastovirkailijaa

## Humppila (2 184; 59,38e): 1,4 (1560)

1 kirjastonhoitaja, 40 % kulttuurikoordinaattorin  
työajasta (esihenkilö: sivistysjohtaja)

## **Seutukirjaston tavoitteita 1/3**

Sopimukseen perustuva yhteistyö ja reilu kustannustenjako (yhteistyön vinoumien korjaaminen). Asiantuntijuuden jakaminen kuntarajojen yli (vs. 'yhdistelmävirat').

## **Seutukirjaston tavoitteita 2/3**

Kirjastopalveluiden hallinnon keventäminen, jolla hillitään kustannusten nousua ja ehkäistään palvelutason romahduksia kunnissa, väestöennuste huomioiden.

## **Seutukirjaston tavoitteita 3/3**

Yhtenäisen asiakasrajapinnan säilyttäminen olemassa olevin resurssein ja alueellisen eriytymisen ehkäiseminen Louna-kirjastojen alueella.



# Yhtenäinen asiakasrajapinta 1/2

## Yhteistä:

- tietojärjestelmä (Mikromarc)
- verkkokirjasto (Finna)
- kirjastokortti
- käytösäännöt, mm. maksut
- e-aineistot

# Yhtenäinen asiakasrajapinta 2/2

- Yhteisessä käytössä oleva aineisto, johon yksi varausjono
- Seudulliset aineistokuljetukset ja asiakkaille ilmainen varaaminen
- Tulossa yhdenmukainen omatoimilaitteisto
- Uusi yhteiskäyttöinen kirjastoauto (Forssa & Tammela)



## **Tilanne, johon rakenteellisilla muutoksilla vastattaisiin:**

Kuntatalouden ja valtion talouden heikentymisestä seurannut resurssien väheneminen, mikä johtaa esim. tilojen, välineistön ja aineistojen vanhentumiseen, uudistumisen haasteisiin sekä henkilöstön ja osaamisen riittämättömyyteen kirjastopalveluiden lakisääteisten tehtävien hoitamiseksi.



# **Syksy 2019** [uusi kirjastolaki 2017]

Kirjastojen johtaminen ja sopimus  
yhteistyön tekemisestä?

Seutuneuvoston ehdotuksena  
seutukirjaston perustaminen

# **Kirjastopalveluita seudullisesti -hanke**

**1.4.2020 – 31.12.2021**  
**(Lisäaikaa 31.8.2022 asti)**

**Etelä-Suomen aluehallintoviraston  
avustus 44 500 e.**

# Kirjastopalveluita seudullisesti -hanke

Millä hallintomallilla ja palvelurakenteella  
Louna-kirjastot voisivat jatkossa toteuttaa  
kirjastopalveluita seudullisesti?

Kirjastoautopalveluiden (Forssa&Tammela)  
yhdistäminen.

# Projektiryhmä

Kirjastotoimenjohtaja (Forssa)

Kirjastonjohtajat (Jokioinen, Tammela)

Erikoiskirjastovirkailijat (Humppila, Ypäjä)

Projektityöntekijä (Tammela)



# Ohjausryhmä

Kaupunginjohtaja,  
varajäsenenä sivistysjohtaja (Forssa)  
Kunnanjohtajat  
(Humppila, Jokioinen, Tammela, Ypäjä)



## **Projektiryhmän alkuseelvitys (28.5.2020)**

Louna-kirjastoissa on hyvä lähtöasetelma seutukirjastolle, koska yhteistyö on jo edennyt pitkälle ja asiakasrajapinta on yhtenäinen.

# Ohjausryhmän toimeksianto

Selvitys vastuukuntamallilla perustettavasta seutukirjastosta (hallinnollisesti kevyt), jolla on seudullinen johtokunta (kuntien mahdollisuus osallistua päätöksentekoon). Selvityksen näkökulmina talous, toiminnallisuus ja asiakasnäkökulma.

# Selvitystyötä:

- Aiemmat seutukirjastoseselvitykset
- Henkilöstökysely
- Kuntakohtaisia näkökulmia työpajoissa
- Talouden ja hallinnon asiantuntijoiden työpajat (sivistysjohtajat, talousjohtajat)
- Kustannustenjaon ja talouslukujen alustava hahmotteleminen



# Syksy 2020

Henkilöstön tiedotustilaisuus

Päätöksenteon vaihe I:

Valtuustoinfot I & II

# Päätöksenteko, vaihe I

- 1) lähteekö kaupunki tai kunta mukaan seutukirjaston sopimusneuvotteluihin ja
- 2) ilmoittautuuko kaupunki tai kunta halukkaaksi toimimaan vastuukuntana.



# **Kevät 2021**

**Päätökset (vaihe I) helmikuussa 2021**  
**Sopimusneuvottelijoiden nimeäminen**  
**Sopimusneuvottelut 15.4.-27.5.2021**

# Neuvottelujen sisältöaikataulu

- 1) To 15.4. Järjestäytyminen, Kustannustenjako
- 2) To 22.4. Johtokunta
- 3) To 29.4. Henkilöstö
- 4) To 6.5. Talous
- 5) Ke 12.5. Tukipalvelut
- 6) To 20.5. Vastuukunta, Asiakasnäkökulma
- 7) To 27.5. Kuntakohtainen tarkastelu

# Kustannustenjakoperusteet I/2

Asukaslukuperustainen kustannustenjako:  
mm. henkilöstökulut, palveluiden ostot (ei siivous) sekä aine-, tarvike- ja tavaraostot (ei poltto- ja voiteluaineet).



## Kustannustenjakoperusteet 2/2

Kirjastokiinteistöistä ja -tiloista syntyvistä kustannuksista kukin kunta vastaa omalta osaltaan täysimääräisesti.

Kirjastoauton ylläpidosta aiheutuvat kustannukset jaetaan palvelua käyttävien kuntien kesken palveluajan suhteessa (reittiaikataulun mukaan).

# Seutukirjaston toiminnallisuus 1/3

Laki yleisistä kirjastoista (1492/2016 6§) määrittelee yleisen kirjaston tehtävät, jotka seutukirjasto (vastuukunta) sitoutuu kuntalain (410/2015 8§) määrittelemän vastuun mukaisesti järjestämään kaikissa seutukirjastokunnissa.

## Seutukirjaston toiminnallisuus 2/3

Seutukirjaston operatiivinen johto sekä seudullinen johtokunta vastaavat seutukirjaston toiminnasta ja sen kehittamisestä vastuukunnan hallintosäännön mukaisesti, kulloinkin voimassa olevat kirjasto- ja kuntastrategiat huomioiden.

## Seutukirjaston toiminnallisuus 3/3

Toiminnan aloitus nykyisin resurssein:  
kustannuksina TA2021 bruttomenot  
(kirjastopalveluiden kokonaiskustannus n. 2  
milj. €), viisi palvelupistettä sekä yksi  
kirjastoauto (v. 2022), henkilöstö (22 htv)  
siirtyy vanhoina työntekijöinä vastuukunnan  
palvelukseen.

# Johtokunta

Vastuukunnan ao. lautakunnan alaisena, hallintosäännössä määritellyt vastuut ja tehtävät. Yhtä monta jäsentä kustakin kunnasta (1 varsinainen jäsen ja varajäsen). Esittelijänä seutukirjaston johtaja, jäsenet valtuutettuja, läsnäolo- ja puheoikeus sivistysjohtajilla ja kunnanhallituksen edustajilla.

# Henkilöstö

Henkilöstötyöryhmä selvitti henkilöstön siirtoperiaatteet ja niihin liittyvät menettelyt (lainsäädäntö). Henkilöstöä tiedotettiin. Liikkuminen palvelupisteiden välillä pääsääntöisesti vapaaehtoisuuteen perustuen silloin, kun se on toiminnan kannalta perusteltua ja tarkoituksenmukaista.



# Talous

Taloustyöryhmä kokoontui.

Kuntien kustannuslaskennan uusi ohjeistus:  
hallinnon ja tukipalveluiden lisääntyviä  
kuntakohtaisia vyörytyksiä palveluyksiköiden  
talousarvioihin, seutukirjastolle vastuukunnan  
tekemänä.

# Tukipalvelut

Tukipalvelutyöryhmä käsitteli kunkin kunnan tukipalveluita ja niiden kuntakohtaisia resursseja (mm. henkilöstö, ohjelmistot, palvelusopimukset). Seutukirjaston tukipalvelut vastuukunnasta tai ostopalveluna, kustannusten vyörytys seutukirjastolle asukaslukuperustaisesti. (Aura-käsikirja)



# Vastuukunta

Forssan ja Tammelan kokoero vaikuttaa seutukirjaston kustannuksiin: Forssan tukipalvelut skaalautuvat seutukirjaston tarpeisiin. Tammelassa rekrytoitava uutta henkilöstöä ja/tai tehtävä uusia ostopalvelusopimuksia. Palkkakustannusten harmonisoinnissa eroja.

# Asiakasnäkökulma

Ongelmana seudun kirjastopalveluiden saatavuuden ja laadun alueellinen eriytyminen. Kuntien kirjastopalvelut eivät tällä hetkellä vastaa kaikkia laissa säädettyjä yleisen kirjaston tehtäviä. Strategisen suunnan muuttaminen vaatii rakenteellisia muutoksia.

# Kuntakohtainen tarkastelu

Seutukirjasto ei saanut kannatusta neuvottelupöydästä yhtä laajasti kuin aiemmin. Toiveena oli reilu ja yhdenvertainen seudullinen yhteistyö, jossa katse kohdistuu tulevaisuuteen, mutta ilman hallinnollista yhdistymistä. Tavoitteiden uudelleen asettelu.

# Louna-kirjastojen yhteistyön vaihtoehtoja:

- hallinnon yhdistäminen (seutukirjasto)
- kirjastopalveluiden lisäresursointi ja sopimus yhteistyöstä koituvien kustannusten jakamisesta tai
- yhtenäisen asiakasrajapinnan purkaminen



# Kesä 2021

Valtuustoinfo III

Kuntavaalit

Asian siirtäminen uusille valtuustoille?



# Syksy 2021

Faktojen tarkistaminen:

Seutukirjasto ei toteudu v. 2022 alusta

Valtuustoinfo IV:

Forssan kaupungin palvelusopimus

Hankkeen viimeistely

*” [Forssan kaupungin palvelusopimus] rationalisoi ja varmistaa nykyisen kirjastoyhteistyön. Tosin hallinnollisen yhdistymisen edut jäävät saavuttamatta. –*

*Selvitystyö ei kuitenkaan valunut hukkaan.*

*Seutukirjasto voi vielä nousta kuin feenikslintu siivilleen. Sytytystarpeet uuteen roihuun ovat kunnilla valmiina.”*

*Forssan Lehden pääkirjoitus 27.10.2021*

# Kiitos!

[noora.oluikpe@tammela.fi](mailto:noora.oluikpe@tammela.fi)

